

A importância da Lei 62/35

Elton Luiz Decker¹

Por meio deste estudo, elaborado a partir dos processos antigos que compõem o acervo do Memorial da Justiça do Trabalho no Rio Grande do Sul, da década de 1930 e início da de 1940, apresentam-se dados que demonstrem a importância e o significado da Lei 62/35, que antecedeu a Consolidação das Leis do Trabalho (CLT) e a instalação da Justiça do Trabalho como órgão do Poder Judiciário.

O desenvolvimento brasileiro foi marcado pela formação tardia de seu mercado de trabalho. Somente no final do Século XIX foi abolido o trabalho escravo.

Nas primeiras três décadas do século passado, a expansão econômica esteve centrada no complexo cafeeiro sustentada nas formas de trabalho do colonato/parceria, havendo um restrito núcleo urbano de trabalho assalariado vinculado às atividades industriais emergentes, ao sistema de transporte urbano e intermunicipal e ao Estado. O mercado de trabalho do complexo cafeeiro consolidava-se, ao mesmo tempo em que na região nordeste, grande espaço de concentração populacional, uma transição lenta do trabalho escravo para o trabalho livre se fazia nas propriedades latifundiárias.

Até 1930, não se pode falar de uma economia nacional e nem de um mercado de trabalho integrado. A produção e trabalho eram organizados por regiões, que tinham suas relações econômicas predominantemente estabelecidas com o exterior do país.

Somente com a Crise de 1929, que impôs à nação a tarefa de desenvolver sua base produtiva para o mercado interno, se verifica um processo de integração regional e do próprio mercado de trabalho.

Os ventos da industrialização potencializaram o crescimento do trabalho assalariado, acompanhado por mobilizações em favor da consolidação de organização sindical. Esse movimento deu continuidade à tendência já observada, de modo localizado, nas décadas de 10 e 20, surgindo, portanto, uma demanda em favor do direito da representação e organização dos trabalhadores.

A necessidade de se organizar um sistema nacional de relações de trabalho foi assumida pelo Estado estabelecido na década de 30.

É nesse contexto que a Lei 62/35 – a “Lei da Despedida” - vigeu com grande destaque, assegurando aos trabalhadores da indústria e do comércio o direito ao emprego – estabilidade – após dez anos de serviços prestados na mesma empresa e instituindo a indenização por despedida injusta àqueles que não haviam cumprido esses dez anos. O exame dos processos antigos que compõem o acervo do Memorial da Justiça do Trabalho no RS possibilitou a elaboração de uma amostragem estatística que permite aferir quão relevante essa Lei foi no período focado, inspirando de forma fundamental a comissão que elaborou a CLT.

Para a amostragem que se segue foram analisados os seguintes processos:

1 Sociólogo, Servidor do TRT da 4ª Região e Pesquisador do Memorial da Justiça do Trabalho no RS

Tabela 1 - Amostragem de Processos Pesquisados de 1936 a 1944

Origem dos Processos	Nº de Processos
Junta de Conciliação e Julgamento de Rio Grande	61
Junta de Conciliação e Julgamento de São Jerônimo	6
2ª Junta de Conciliação e Julgamento de Porto Alegre	542
Protocolo Geral de 1944 do Conselho Regional do Trabalho	477
Total da Amostragem	1086

Fonte: Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005.

Ao analisar os processos da Junta de Conciliação e Julgamento de Rio Grande, é importante referir que estes processos não representam todo o universo dos processos que tramitavam naquela unidade, sendo caracterizada esta série de dados pela totalidade dos processos que restaram daquele período. Feitas as ressalvas acima, observa-se a grande quantidade de ações envolvendo pedidos de indenização, salário, reintegração e férias:

**Tabela 2 - Distribuição dos processos quanto ao objeto da ação
Junta de Conciliação e Julgamento de Rio Grande – 1936 a 1942**

Lei 62	
Objeto	Nº de Processos
Reintegração – Inquérito	2
Reintegração – Ação	13
Aviso Prévio	9
Despedida	3
Justa Causa	0
Indenização	29
Outros	
Objeto	Nº de Processos
Férias	9
Repouso	0
Salário	20
Horas Extras	1

Fonte: Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005.

Quanto a solução dada aos processos julgados na JCJ de Rio Grande, pode-se verificar que a maioria é considerada procedente, tanto nos processos envolvendo a Lei 62 como nas demais, destacando-se, ainda, o baixo número de conciliações, o que demonstra um estado de acirramento dos conflitos julgados, e um significativo número de desistências, o que denota as pressões a que estavam submetidos os trabalhadores da época, cuja atividade econômica predominante era a portuária.

**Tabela 3 - Distribuição dos processos quanto a solução
Junta de Conciliação e Julgamento de Rio Grande – 1936 a 1942**

Solução	Nº de Processos		Total
	Lei 62	Outros	
Acordo	1	3	4
Desistência	10	1	11
Improcedente	12	4	16
Incompetente	1	1	2
Procedente	17	10	27
Suspensão/Morte	-	1	1
Total	41	20	61

Fonte: Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005.

Mesmo com uma amostragem de menor quantidade, os 6 processos analisados da Junta de Conciliação e Julgamento de São Jerônimo - que apresentam a mesma característica dos processos da Junta de Conciliação e Julgamento de Rio Grande -, mostram um padrão semelhante quanto ao seu objeto, predominando as discussões envolvendo a reintegração e despedida.

**Tabela 4 - Distribuição dos processos quanto ao objeto da ação
Junta de Conciliação e Julgamento de São Jerônimo – 1936 a 1942**

Objeto	Nº de Processos
Reintegração – Inquérito	1
Reintegração – Ação	1
Aviso Prévio	0
Despedida	2
Justa Causa	0
Indenização	0
Outros	2

Fonte: *Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005.*

A amostragem coletada do livro das audiências realizadas na 2ª Junta de Conciliação e Julgamento de Porto Alegre, com 542 audiências realizadas no período de 16 de maio a 31 de dezembro do ano de 1941, é bastante representativa, prestando-se para generalizações sobre o que acontecia na cidade de Porto Alegre naquela época. Esta amostragem confirma a tendência verificada de predominância da denominada “Lei da Estabilidade”, com discussão sobre a indenização, o aviso prévio e o pagamento dos salários:

**Tabela 5 - Distribuição das audiências quanto ao objeto da ação
2ª Junta de Conciliação e Julgamento de Porto Alegre
Audiências realizadas – 1941***

Lei 62	
Objeto	Nº de Processos
Reintegração – Inquérito	9
Reintegração – Ação	18
Aviso Prévio	185
Despedida	11
Justa Causa	2
Indenização	219
Total	446
Outros	
Objeto	Nº de Processos
Férias	89
Comissões	14
Epouso	7
Salário	118
Salário Mínimo	5
Hora Extra	38
Outros	34
Total	305

Fonte: *Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005*

* De 16/05/1941 até 31/12/1941

Ainda neste item, por ser esta uma série de dados representativa passível de generalizações para o universo do município de Porto Alegre, a distribuição das audiências

realizadas quanto o objeto da demanda podem ser agrupados, para fins de análise, em processos cujo objeto versa exclusivamente sobre a Lei 62, exclusivamente sobre outras demandas trabalhistas, e processos com objeto misto, conforme abaixo relacionado:

**Tabela 6 - Distribuição das audiências quanto ao objeto da ação
2ª Junta de Conciliação e Julgamento de Porto Alegre
Audiências realizadas – 1941***

Objeto		Nº de Audiências
Lei 62	Exclusivamente	260
	Mista	92
	Total	352
Outros	Exclusivamente	190
	Mista	92
	Total	282
Total Geral		542

Fonte: Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005

* De 16/05/1941 até 31/12/1941

Quanto a solução dos processos, há destaque para as conciliações dos litígios, de aproximadamente 45% das audiências, o adiamento de cerca de 17%, o arquivamento de aproximadamente 8% das ações, as condenações superiores aos índices de absolvição da reclamada, em torno de 10% e 5,5%, respectivamente, e a incidência de desistências e declarações de incompetência da junta de conciliação e julgamento gravitando em torno de 5,5% cada.

**Tabela 7 - Distribuição das audiências quanto a solução
2ª Junta de Conciliação e Julgamento de Porto Alegre
Audiências realizadas em 1941***

Solução	Nº de Processos		Total
	Lei 62	Outros	
Rda. Absolvida	3	0	3
Adiado	66	25	91
Arquivado	36	11	47
Acordo	150	90	240
Acordo volta ao trabalho	7	0	7
Condenado	33	17	50
Desistência	22	8	30
Enviado ao Conselho	3	3	6
Improcedente	19	8	27
Incompetente	7	8	15
Outros	6	14	20
Pena Art. 219	0	6	6
Total	352	190	542

Fonte: Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005

* De 16/05/1941 até 31/12/1941

Outro dado relevante é o da presença das mulheres nos conflitos trabalhistas daquela época, representando 22,51% das audiências realizadas:

**Tabela 8 - Distribuição das audiências por Sexo
2ª Junta de Conciliação e Julgamento de Porto Alegre
Audiências realizadas em 1941***

Sexo	Nº de audiências	%
Masculino	408	22,51
Feminino	122	75,27
Outros**	12	2,22
Total	542	100,00

Fonte: Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005

* De 16/05/1941 até 31/12/1941

** 8 proponentes eram empresas e 4 eram sindicatos

Para verificar o perfil econômico das empresas que eram objeto de reclamações em Porto Alegre em 1941, listamos a seguir as empresas, em ordem de nº de audiências realizadas no período:

**Tabela 9 – Nº de Audiências Realizadas em 1941* por reclamada
2ª Vara do Trabalho de Porto Alegre**

Reclamada	Nº	Reclamada	Nº
Kaessler & Wobke'	10	Café Natal	3
S. A. Benef. Do Leite	8	Auto Viação Farrapos	3
Restaurante Sul América	8	Alcaraz & Cia.	3
Dahme, Conceição & Cia.	6	Alberto Bins	3
Frederico Mentz & Cia.	5	Angelo Dalberto	2
Cia. Carris Porto Alegre	5	Irmão de Angeli	2
Granja Carola S. A.	5	Fábrica de Máquinas Renner	2
Ludovick Leuch	4	Massler & Wobke	2
A. J. Renner & Cia.	4	Jacob Starosta	2
Tipografia do Centro S.A.	4	Machado & Cia.	2
Confeitaria Balú	4	René Brognolli	2
Pedro Beondami	4	Mauricio Maltz	2
Arrozeira Brasileira Ltda.	4	Termignoni, Farmia & Cia.	2
Eugênio E. Lemke	4	Saul Suigen	2
Felisberto Fonseca	4	Hércules Ltda.	2
Antonio Alpo	4	Joaquim da Cunha	2
Bopp Sassen, Ritter & Cia.	3	A. Klafke e Cia	2
Funilaria Universal	3	Roberto Berno	2
Machianello & Rubio	3	S. Ferreira & Cia.	2
Kurt Weill & Cia.	3	Jacob Maltz	2
Djalma Ely	3	Germano M. C. Menke	2
Rubbo & Cia.	3	Domingos Stoduto	2
Roberto Kuhn & Cia.	3	Ilto José Karst e L. Silveira	2
Café Nacional S.A.	3	Masgran Irmãos	2
Dr. Pereira Filho	3	Agnello de Lucca	2
Dorfmann & Nochumas	3	Empresa Nacional de Propaganda	2
Frigoríficos Nacionais	3	Otomar Kuskler	2
Lavanderia Chinesa	3	Padaria Avenida	2
Anglo Mexican Company	3	Ernesto Fahel & Filhos	2
Nelson M. Bruck	3	Nelson Rosa Brasil	2
Albertina Carneiro	3	Barcellos Bertaso & Cia.	2
Cia. Energia E. R. Grandense	3	Vva. Adolfo Kraemer & Cia.	2
Cia. Souza Cruz	3	Walter Gerdau & Cia.	2
Cia. Italo Brasil de Seguros	3	Restaurante "Ao Franciscano"	2

Mario Bardi	3	E. M. Souza	2
Rossi Irmãos	3	Gto Otávio Frasca	2
Refinaria Óleos e Graxas	3	Peres Cardoso & Cia.	2
Jung, Muller & Cia.	2	Antonio Mascarello	1
Wilson Sons & Cia	2	Dary Van Der Hallen	1
Leopoldo Alencar	2	Irmãos Lacks	1
Café Soberano	2	Casa Masson	1
W. K Nehm	2	José Fenoy Bonilha	1
Arnaldo Wack	2	Lavanderia Alva Ltda.	1
Ernesto Paohini	2	Luidan & Cia.	1
Saul Bernardes	2	Lourival Cliba	1
Manoel Jardim	2	João Abowski	1
Felipe Stahl	2	Laboratório Akribia	1
J. M. Lorenzo & Cia.	2	Krumsche & Cia.	1
Empresa Auto Viação Cometa	2	Livraria do Globo	1
Jaine Kurtz	2	Vva. Zoller & Assunção	1
Fábrica Café David	2	Cia. De Fiação e Tecidos	1
Bolsa de Estabilização	2	Dancing "Gaúcho"	1
Confeitaria Carioca	2	Manoel Martinez	1
Cristóvão Worm	2	Laura Becker	1
Teotônio Prumed	2	Carlos Schutz	1
Vicente Vargas	2	Maria L. R. Viana	1
Homero Silva	2	João Sochasky & Cia.	1
Cerri & Souza	2	Manoel Vieira	1
Filomena Burgel	2	Hotel Farrapos	1
Siderúrgica Rio Grandense	2	Machado e Benedito	1
Armando Costa	2	Jaime Bonder	1
Campana & Hammel	2	José Versoni	1
Casa Natalio	2	João Caetano Pinto	1
J. Adolfo K. Kraemer	2	Manoel B. J Veiga	1
Mesbla S.A.	1	Maneque & Cia	1
Caurobert F. Neves	1	Madame Lily	1
João M. Bopp & Cia.	1	São José da Silva	1
Fravi & Cia.	1	Silveira Martins & Cia.	1
Jorge Paulo	1	Silvio Jose da Silva	1
Otto Page	1	Restaurante Duas Nações	1
Matheus Kozikowski	1	Café Comercial	1
Azevedo, Norma & Gertum	1	Soc. Industr. Três Portos	1
Mechanica Bom Retriense	1	Vva. Alipio Cesar e Cia.	1
Mesbla & Cia.	1	S.A. Charleroi	1
Jorge Carandam	1	Soc. Beneficiadora	1
		Vigua Irmãos	1
Ruschell & Cia.	1	Nicolau Failace	
Olga Coelho de Spuza	1	Nicolau Rubel	1
Rosa Braz	1	Ney Brasil e F. Molmiari	1
Rosa Laudemann	1	Artur Crepp	1
Sanatório Belém	1	Restaurante Moca	1
Laboratório Peña	1	Restaurante Modelo	1
Oscar Pereira da Silva	1	Restaurante Avieiro e Outra	1
H. Schreurs & Cia.	1	Restaurante Burity	1
tWallig & Cia.	1	Restaurante Trevisso	1
Sul Elétrica Ltda.	1	Ritter & Cia.	1
Tinturaria "A Fama"	1	Restaurante Paulista	1
Açougue Porto Alegrense	1	Lloyd Brasileiro S.A.	1

Xavier & Santos	1	Angelo Rossi & Cia.	1
Zivi, Khuve Muller e Cia	1	Pedro Cesar de Oliveira	1
Willy Eckert	1	Pensão Roque	1
Willy Schneider	1	Paulo Romack	1
Spolidoro & Cia.	1	Peter Jansen	1
Tessler K. Feriberg	1	Porto do Rio Grande	1
The Texas Company	1	Quinto Nondim	1
Walter Weber	1	Perfumaria Lido	1
Telefônica Rio Grandense	1	Pirillo G. Siqueira	1
Transportadora Limitada	1	Azevedo, Bento & Cia	1
Confeitaria Cruz de Malta	1	Cia Telefônica	1
Timoteo Cardoso	1	Cecchi & Oliveira	1
Vva. Guilhermina Boiese	1	Gomercindo Sarauva & Cia.	1
Oliva Botizzzo & Cia.	1	Prianca Irmãos	1
Sniger Serving Machine Company	1	Cia. Estrada Minas São Jerônimo	1
Nazarino Comelli	1	Dallegrave & Irmão	1
Oreste Filipon	1	Ketzcher & Cia.	1
Orlando O.K.	1	Cia. De Seguros Previdência do Sul	1
Masschall & Cia. Ltda.	1	Café Caporal	1
Restaurante Aveiro	1	Café Mocca	1
Otávio Nachtigall	1	Camisaria Diamantina	1
Otávio Prieri	1	Cia. Brasileira de Armazens Gerais	1
Casa Filgueiras	1	Café Independência	1
Natan Heller	1	Luiz Rauch	1
Otavio Balboni	1	Casa Flama	1
Miguel Genta	1	Santa Casa de Misericórdia	1
Moradaz Irmãos	1	Carlos Tauhanser	1
Bernardo Cohn	1	Miguel Babuinovich	1
David Luzzi	1	Batista Dias	1
David Rosembli	1	Beissman & Turquenickh	1
Luiz Mazalli	1	Barbearia Misericórdia	1
Lourenço Inacio dos Santos	1	Cristiani e Nielsen	1
J. M. Carvalho & Cia.	1	Bernardo Abramovich	1
Domingos Costa Luis & Cia.	1	Guienez & Ordovás	1
Emilio Wever	1	Fischer & Cia. Ltda.	1
Dias, Bizarro & Cia.	1	Nicola De Leoni	1
Sclazilli & Cia.	1	Brasil Lacoa Ltda.	1
Empresa Jaeger e Irmão	1	Frederico Hoffmann	1
Manoel Toscano	1	Armando Alencastro	1
Condor Oil Paist Company	1	Arno Dreysig	1
Cipriano Micheleto & Irmão	1	Imperma Ltda.	1
Circulo S. Israelita	1	Aristides Correa	1
José Vani	1	Adolfo Tanello & Fabretti	1
Cuervo Irmãos	1	Chachamovich & Spiro	1
Pensão Cachiense	1	Maria C. Rosado	1
Confeitaria Cruzeiro	1	João Gaspar Justo	1
Corte Real & Cia.	1	Auto Mercantil Rio Grandense	1
Empresa Pássaro Azul	1	Dr. João Costa	1
Angelo	1	Instituto Rio Branco	1
Olga Rangel	1	Ioc, Kluve, Muller & Cia.	1
Aldo Boré	1	José Batista	1
Centro do Carvão	1	Instituto Amélia	1
Padaria Familiar	1	Cia. Gal. Acessórios	1
Alfredo Rousselet	1	Irmãos de Angeli	1

Baar Modelo	1	Férias	1
Domingos Rosito	1	Irmãos Bono	1
Antonio Batista	1	Irmãos Chazan	1
Standard Oil C.	1	Guilherme P. Felizardo	1
José de Barroco	1	Henrique Scliar	1
Hernany Haeffner	1	Herbert Muller & Cia.	1
Abilio G. Pereira	1	Gustavo Bernardes	1
Açougue Menino Deus	1	Salvador Camarata	1
Adão Silva	1	Pilling & Griebeler	
Adolfo Weisenblum	1	Dr. Gastão de Oliveira	
Agostinho T. Gonçalves	1	Farmacia Alemã	
Adolfo Kraemer & Cia	1	Drove & Marchiori	
Hotel Centenário	1	Humsche & Cia.	
José Lotufo	1	Dr. Ney Brasil e Molhinaro	
João Coutinho & Cia.	1	Adamd, Hermann & Cia.	1
Laboratório Era Ltda.	1	Comércio de Mineração	1
João B. Tavares e outro	1	Hugo Engel Sobrinho Vitz	1
João Cruz	1	Hessler & Woebke	1
João Kolgberg	1	Embarcação Comercial	1
Fábrica de Chapeos Renner Ltda.	1	Bruno Fuchell	1
João Duarte	1	Empresa Dec. Imperma	1
Associação Comercial	1	Emilio Guimbitzki	1
Restaurante Pelotense	1	Emilio Kuntz	1
Irmãos Sipel	1	Frigoríficos N. Sul Brasileiros	1
C. Morais Velhinho	1	Araujo & Simões	1
Irmãos Pereira	1	Mazzotti & Cia.	1
Irmãos Pirillo	1	Estácio Lopes da Rocha	1
J. C. Andrade Lima	1	George e C. Weschore	1
Cia. Minas de São Jerônimo	1	Goslieb Meyer	1
Jacob Butelli	1	Guilherme Caldas	1
J. M. Bopp & Cia.	1	Gherhad Goheing	1
Engenho Santana	1	Antonio Difini & Cia.	1
Empresa Imporena	1	Escola de Medicina	1
Delgado Irmãos	1	Fábrica de Cigarros Messidor	1
Engrachataria Lisboa	1	Fábrica Rio Guaiba	1
Empresa Limpadora Gaúcha	1	Eurico Totta Brasil	1
Oto H. Weber	1	Farmácia Santa Rosa	1
Entrepasto do Leite	1	Caetano Difini & Cia.	1
Ernesto G. Domingues	1	Forjas Taurus	1
Francisco P. Martins	1	Fermianoni, Farmia & Cia.	1
Ernestides Lopes	1	Ferreira Lopes & Cia.	1

Fonte: *Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005*

* De 16/05/1941 até 31/12/1941

Por fim, apresentamos os dados referentes aos processos encontrados no Livro do Protocolo Geral de 1944 do Conselho Regional do Trabalho, para onde afluíram, em segunda instância, os recursos oriundos das Juntas de Conciliação e Julgamento e da Justiça Comum de diversos municípios da década de 30 e início dos anos 40. Verifica-se que os temas trabalhistas associados a lei 62 aparecem nas discussões do Conselho Regional do Trabalho

de forma significativa (em torno de 45%), não se verificando, porém, a sua predominância, como encontrada na primeira instância nas séries de dados anteriormente analisadas.

**Tabela 10 - Distribuição quanto ao objeto levado à recurso
Livro do Protocolo Geral de 1944 do Conselho Regional do Trabalho**

Objeto	Nº de Processos	%
Reintegração – Inquérito	26	5,46
Reintegração – Ação	41	8,59
Indenização	147	30,81
Outros	263	55,14
Total	477	100

Fonte: *Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005*

A constatação final a que se chegou, através de recortes feitos com os dados existentes no Memorial da Justiça do Trabalho no RS, tanto na capital, como no interior, e também na 2ª instância, foi o da predominância, no debate jurídico da época, de reclamações trabalhistas envolvendo temas relacionados com a Lei 62, conforme pode ser verificado na tabela abaixo:

**Tabela 11 - Distribuição quanto ao objeto da Ação
Capital, Interior e 2ª Instância - 1936 à 1944**

Origem dos Processos	Lei 62		Outros		Total
	Nº	%	Nº	%	
JCJ de Rio Grande	41	67,21	20	32,79	61
JCJ de São Jerônimo	4	66,66	2	32,44	6
2ª JCJ de Porto Alegre 1941	352	64,94	190	35,06	542
Protocolo Geral de 1944 do Conselho Regional do Trabalho	214	44,86	263	55,14	477
Total	611	56,26	475	43,74	1086

Fonte: *Memorial da Justiça do Trabalho no RS – 2005*

- De 16/05/1941 até 31/12/1941

Porto Alegre, março de 2005.